

Результаты плановой проверки
управления образования администрации
Туркменского муниципального округа
Ставропольского края в 2021 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 30 сентября 2020 года № 1145-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 13 апреля 2021 года № 104-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края» в период с 03 мая 2021 года по 28 мая 2021 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

Административный регламент предоставления отделом образования администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Зачисление в муниципальное образовательное учреждение», утвержденный постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 21 августа 2021 года № 303 (с изменениями от 07 июля 2016 года, от 03 апреля 2018 года) (далее для настоящего пункта – Регламент) не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 28 августа 2020 года № 442 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» нормативно-правовой основой Регламента является приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утративший силу;

в нарушение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности

по дополнительным общеобразовательным программам» нормативно-правовой основой Регламента является приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», утративший силу;

в нарушение приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 года № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» нормативно-правовой основой Регламента является приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утративший силу;

в нарушение постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» нормативно-правовой основой Регламента является постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 года № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утратившее силу;

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, муниципальный правовой нормативный акт «Положение о территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Туркменского муниципального района Ставропольского края», утвержденный приказом отдела образования от 06 февраля 2018 года № 68-пр, не соответствует вышеназванному приказу в части определения сведений, указанных в протоколе обследования ребенка и в журнале записи детей на обследование, в журнале учета детей, прошедших обследование (также неправомерно определено название центральной психолого-медико-педагогической комиссии (краевая)).

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 3 Положения о ведомственном контроле деятельности муниципальных образовательных организаций Туркменского муниципального района, утвержденного приказом отдела образования от 29 января 2018 года № 666-пр (далее для настоящего пункта – Положение о ведомственном контроле), отделом образования не реализуются следующие основные задачи контроля:

анализ реализации образовательными организациями в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и календарным учебным графиком;

осуществление контроля качества образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными государственными требованиями в образовательных организациях, в том числе качества подготовки обучающихся и выпускников к государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

анализ и оценка деятельности образовательных организаций по предоставлению дополнительного образования детям и взрослым;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 3 Положения о ведомственном контроле отделом образования не осуществляется контроль качества образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными государственными требованиями в образовательных организациях:

в учебном плане 9 класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» (2020-2021 учебный год) отсутствует обязательный для изучения учебный предмет «Технология» (нарушение пункта 18.3.1 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897);

в учебном плане 10 класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» (2020-2021 учебный год) индивидуальный проект отнесен к «региональному компоненту» (нарушение пунктов 11, 18.3.1 федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2012 года № 413);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 3 Положения о ведомственном контроле отделом образования не осуществлен контроль за исполнением законодательства Российской Федерации в части предоставления образовательными организациями отчета о результатах самообследования за 2020 год (пункт части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 3 Положения о ведомственном контроле отделом образования не осуществляется контроль

за исполнением законодательства Российской Федерации общеобразовательными организациями в части обеспечения учебниками обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам по учебным предметам:

«Мир истории», «Природоведение» (6 класс, МКОУ «СОШ № 13»);

«Речевая практика», «Музыка», «Изобразительное искусство», «Ручной труд» (3 класс, МБОУ «СОШ № 4»); «Профильный труд» (5 класс, МБОУ «СОШ № 4»);

по всем учебным предметам (для обучающегося 8 класса, МКОУ «СОШ № 7»);

по всем учебным предметам (для обучающихся 4 и 6 классов, МБОУ «СОШ № 3»);

по учебным предметам «Речевая практика», «Мир природы и человека», «Музыка», «Изобразительное искусство» (2 и 4 классы, МКОУ «СОШ № 9»);

в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», раздела 3 Положения о ведомственном контроле отделом образования не осуществляется контроль за исполнением законодательства Российской Федерации в части содержания в учебных планах адаптированных общеобразовательных программ обучающихся с ограниченными возможностями здоровья обязательной коррекционно-развивающей области;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела 3 Положения о ведомственном контроле отделом образования не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей:

содержание дополнительных общеобразовательных программ «В мире ГИС» МБОУ «СОШ № 1», «Основы духовно-нравственной культуры народов России» МКОУ «СОШ № 13», «Дошкольник» МБОУ «СОШ № 3», «Здоровье с детства» МКДОУ детского сада № 7 не соответствует требованиям пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196, в части определения направленности;

в нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831, в подразделе «Образование» на официальных сайтах образовательных организаций, участвующих в федеральном проекте в форме Центра

образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка роста», не содержится информация о реализуемых программах дополнительного образования детей;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.8, пунктов 5.1-5.10 Положения о ведомственном контроле в отделе образования отсутствуют материалы по итогам проверок образовательных организаций по вопросам:

выполнения образовательными организациями плана мероприятий («дорожная карта») по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (2020, 2021 гг.);

соблюдения норм охраны труда (2020, 2021 гг.);

организации и осуществления профессионального обучения в общеобразовательных организациях (2020 г.);

организации воспитательно-образовательной работы (2020 г.);

соблюдения норм пожарной безопасности (2020 г.);

обучения правилам дорожного движения и профилактике дорожно-транспортного травматизма (2020 г.);

анализа проверки учебных планов на учебный год (2020, 2021 гг.);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.2. Положения о ведомственном контроле в приказе отдела образования от 15 октября 2020 года № 324-пр «О проведении комплексной проверки муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 14 им. Н.Н. Знаменского» отсутствует подпись руководителя образовательной организации, фиксирующая факт его ознакомления с вышеназванным приказом;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.4. Положения о ведомственном контроле в приказе отдела образования от 15 октября 2020 года № 324-пр «О проведении комплексной проверки муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 14 им. Н.Н. Знаменского» (далее – МКОУ «СОШ № 14») отсутствуют следующие сведения:

о месте фактического осуществления образовательной деятельности МКОУ «СОШ № 14»;

правовые основания проведения проверки (в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами);

перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проверки;

перечень документов, предоставление которых необходимо для достижения целей и задач проверки;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.6 Положения о ведомственном контроле в материалах по итогам проверки представлена аналитическая справка об организации предметно-развивающей среды в соответствии с ФГОС в МКДОУ «Детский сад № 5 с. Малые Ягуры», подготовленная руководителем образовательной организации (вместо определенной приказом отдела образования справки о результатах проверки в соответствии с приказом от 16 сентября 2020 года № 288-пр «О проведении комплексной проверки муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5 с. Малые Ягуры»);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 5.4, 5.7 Положения о ведомственном контроле, планов-графиков контроля за деятельностью подведомственных учреждений в 2020, 2021 гг., утвержденных приказами отдела образования от 30 декабря 2019 года № 747-пр и от 26 декабря 2020 года № 417-пр соответственно, в отделе образования отсутствуют:

приказы о проведении проверок соблюдения образовательными организациями Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582;

подписи лиц, проводивших проверки, в справках по результатам проверок;

росписи руководителей образовательных организаций о получении справок по итогам проверок;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 6.1. Плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Туркменском районе в 2021 году, утвержденного приказом отдела образования от 10 сентября 2020 года № 270-пр (далее – Дорожная карта), отделом образования не обеспечена работа телефонов «горячей линии» по вопросам проведения государственной итоговой аттестации;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 6.2, 6.7.1, 6.7.2. Дорожной карты на официальном сайте отдела образования не размещена информация следующего содержания:

о сроках и местах подачи заявлений на прохождение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

о сроках проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (не позднее чем за месяц до завершения срока подачи заявления);

о сроках и местах подачи заявлений на сдачу государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (не позднее чем за два месяца до завершения срока подачи заявления);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 7.4. Дорожной карты отделом образования не осуществляются контрольные мероприятия за подготовкой и проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Программа повышения правовой грамотности обучающихся образовательных учреждений Туркменского муниципального округа Ставропольского края (далее – Программа), утвержденная приказом отдела образования от 07 мая 2021 года № 253-пр, не внедрена в практику работы образовательных организаций (в отделе образования отсутствует информация о реализации Программы);

в нарушение пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделом образования не осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования несовершеннолетних;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.1, подпункта 1 пункта 3.2.6 Положения о порядке учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на территории Туркменского муниципального района Ставропольского края, утвержденного приказом отдела образования от 27 февраля 2018 года № 114-пр (далее – Положение), отделом образования не сформирована единая информационная база данных о детях от 6,6 до 18 лет, проживающих на территории района и получающих образование;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.1 Положения, пункта 2.3, 2.4, подпункта 3 пункта 3.2.6 Положения отделом образования не

осуществляется контроль за деятельностью образовательных организаций по учету детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (в отделе образования отсутствует информация, предоставленная образовательными организациями, по формам 1, 4; сроки предоставления информации образовательными организациями не совпадают со сроками, установленными вышеуказанным Положением);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.1 Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования в Туркменском муниципальном районе, и приема их на обучение, утвержденного постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 22 сентября 2016 года № 353 (далее – Порядок), форма «Книга регистрации учета будущих воспитанников» не соответствует форме, определенной приложением № 1 к вышеуказанному Порядку;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.3 Порядка учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования в Туркменском муниципальном районе, и приема их на обучение, утвержденного постановлением администрации Туркменского муниципального района Ставропольского края от 23 апреля 2018 года № 244 (далее – Порядок учета), данные о количестве освободившихся мест в каждой возрастной группе руководителями образовательных дошкольных организаций представлены в отдел образования в нарушение сроков, установленных Порядком учета.

3. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии:

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее – Положение), в журнале записи детей на обследование не указаны дата предполагаемого приема ребенка на ПМПК, время приема ребенка, кем ребенок направлен на комиссию, имеется ли направление (при наличии), установленный диагноз (при наличии), инвалидность (при наличии), запрос родителя (законного представителя) ребенка; в журнале учета детей, прошедших обследование, отсутствуют контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка, кем ребенок направлен на комиссию, имеется ли направление, заключение при поступлении на комиссию (установленный диагноз (при наличии)), инвалидность (при наличии), заключение комиссии, особые мнения специалистов (при наличии), рекомендации комиссии, подпись родителя (законного представителя);

в нарушение пункта 7 Положения отдел образования, территориальная психолого-медико-педагогической комиссия не информируют родителей (законных представителей) детей о месте нахождения, порядке и графике работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии;

в нарушение пункта 8 Положения в отделе образования отсутствуют обязательства, подписанные членами комиссии о неразглашении персональных данных;

в нарушение пункта 10 Положения не осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии;

в нарушение пункта 15 Положения в картах обследования отдельных обучающихся, отсутствуют заключения психолого-медико-педагогического консилиума образовательной организации или специалиста (специалистов), осуществляющего психолого-медико-педагогическое сопровождение обучающихся в образовательной организации (для обучающихся образовательных организаций), письменные работы по русскому (родному) языку, математике;

в нарушение пункта 20 Положения в протоколах обследования детей не указан перечень документов, представленных для проведения обследования, результаты обследования ребенка специалистами.

По результатам проверки управления образования администрации Туркменского муниципального округа Ставропольского края начальнику управления образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 20 ноября 2021 года.